**ZAPYTANIE OFERTOWE**

**Na sporządzenie ekspertyz dotyczących wybranych prawnych aspektów funkcjonowania ekonomii społecznej,** w ramach Zadania 3: Stworzenie partycypacyjnego mechanizmu oceny istniejących oraz wypracowywania propozycji nowych form i instrumentów wsparcia ekonomii społecznej w obszarze prawnym, na potrzeby projektu nr POWR.02.09.00-00-0007/ *System partycypacyjnego zarządzania sferą ekonomii społecznej*, Działanie 2.9 Rozwój ekonomii społecznej, w ramach Programu Operacyjnego Wiedza Edukacja Rozwój, Cel szczegółowy: Wzmocnienie systemu wsparcia dla podmiotów ekonomii społecznej, Programu Operacyjnego Wiedza Edukacja Rozwój 2014-2020.

Wydział Stosowanych Nauk Społecznych i Resocjalizacji Uniwersytetu Warszawskiego, w ramach procedury rozeznania rynku, działając na podstawie art. 4 pkt. 8 Ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2010 r. Nr 113, poz. 759) zaprasza do składania ofert na poszczególne ekspertyzy wymienione poniżej:

**1. Ekspertyza zawierająca przegląd i analizę obowiązujących aktów prawnych zawierających odwołania do pojęć reintegracji społecznej, reintegracji zawodowej, integracji społecznej, integracji zawodowej oraz rehabilitacji społecznej i rehabilitacji zawodowej z uwzględnieniem omówienia zakresu tych pojęć oraz ich wzajemnych zależności.**

Ekspertyza powinna mieć na celu analizę zapisów zaproponowanych w projekcie ustawy o ekonomii społecznej i solidarnej w kontekście obowiązujących definicji pojęć związanych z reintegracją społeczną, reintegracją zawodową, integracją społeczną, integracją zawodową oraz rehabilitacją społeczną i rehabilitacją zawodową funkcjonujących w polskim ustawodawstwie, a także standardów ponadnarodowych oraz wytycznych wynikających z ratyfikowanych konwencji międzynarodowych. Analiza powinna dostarczyć odpowiedzi na następujące, kluczowe pytania:

1) Jaka jest geneza wskazanych pojęć?(reintegracja społeczna, reintegracja zawodowa, integracja społeczna, integracja zawodowa, rehabilitacja społeczna i rehabilitacja zawodowa)  
2) Jaki jest zakres każdego ze wskazanych pojęć?  
3) Jakie są podstawy prawne analizowanych pojęć? W jakich aktach prawnych występują poszczególne pojęcia i jaka jest ich wykładnia na gruncie tych aktów prawnych?  
4)  Opis celów, form, środków oraz adresatów działań pomocowych w odniesieniu do poszczególnych pojęć.  
5) Jakie są główne mankamenty obowiązujących definicji analizowanych pojęć z uwzględnieniem ewentualnych nieścisłości terminologicznych?   
  
**2. Ekspertyza zawierająca zestawienie porównujące różne rozwiązania w zakresie przyjętych pojęć reintegracji społecznej i zawodowej, integracji społecznej i zawodowej oraz rehabilitacji społecznej i zawodowej, proponowane warianty oraz rekomendacje do dalszych prac legislacyjnych i programowych.**

Ekspertyza powinna mieć na celu analizę zapisów zaproponowanych w projekcie ustawy o ekonomii społecznej i solidarnej w kontekście obowiązujących definicji pojęć związanych z reintegracją społeczną, reintegracją zawodową, integracją społeczną, integracją zawodową oraz rehabilitacją społeczną i rehabilitacją zawodową funkcjonujących w polskim ustawodawstwie, a także standardów ponadnarodowych oraz wytycznych wynikających z ratyfikowanych konwencji międzynarodowych.  Analiza powinna dostarczyć odpowiedzi na następujące, kluczowe pytania:

1) Jaki powinny być kierunki zmian legislacyjnych i programowych?  
2) Czy proponowane zmiany definicyjne są zgodne z przyjętymi standardami ponadnarodowymi oraz wytycznymi wynikającymi z ratyfikowanych konwencji międzynarodowych?  
3) Jakie będą ewentualne konsekwencje wprowadzenia zmian legislacyjnych w kontekście proponowanych zmian definicyjnych?

Opracowanie musi zawierać zestawienie porównujące różne rozwiązania, proponowane warianty oraz rekomendacje do podjęcia prac legislacyjnych i programowych. Wykonawca powinien ocenić możliwość i zasadność uspójnienia analizowanych pojęć w różnych aktach prawnych oraz zaproponować kierunek lub formę zmian ustawowych.

**3. Ekspertyza dotycząca celów na jakie mogą być przeznaczanie środki finansowe projektowanego w ramach ustawy o ekonomii społecznej i solidarnej Funduszu Przedsiębiorczości Społecznej.**

Ekspertyza powinna mieć na celu analizę możliwych celów na jakie mogłyby być przeznaczane środki finansowe w ramach projektowanego w ramach ustawy Funduszu Przedsiębiorczości Społecznej. Opracowanie powinno uwzględniać analizę możliwości wykorzystywania środków publicznych oraz analizę dopuszczalnych celów przeznaczania środków europejskich oraz środków krajowych. Analiza powinna dostarczyć odpowiedzi na następujące, kluczowe pytania:

1) Na jakie cele mogą być przeznaczane środki finansowe z projektowanego Funduszu Przedsiębiorczości Społecznej w świetle obowiązującego prawa krajowego i europejskiego?

2) Jakie różnice istnieją pomiędzy wydatkowaniem środków europejskich i środków krajowych? W jaki sposób rozróżnienie to powinno znaleźć odzwierciedlenie w projektowanym akcie prawnym?

3)  Jak wyglądają rozwiązania prawne związane w tym zakresie przyjęte w innych krajach UE?

Opracowanie musi zawierać zestawienie możliwych wariantów do przyjęcia na gruncie polskim oraz wnioski i rekomendacje w zakresie dalszych prac legislacyjnych i programowych.

**4**.**Ekspertyza dotycząca definicji przedsiębiorstwa społecznego oraz definicji ekonomii społecznej i solidarnej.**

Ekspertyza powinna mieć na celu analizę zapisów zaproponowanych w projekcie ustawy o ekonomii społecznej i solidarnej w kontekście proponowanych definicji przedsiębiorstwa społecznego oraz definicji ekonomii społecznej i solidarnej z uwzględnieniem analizy rozwiązań prawnych przyjętych w innych krajach UE.  Analiza powinna dostarczyć odpowiedzi na następujące, kluczowe pytania i zagadnienia:

1) Jak powinny zostać sformułowane definicje: a.  przedsiębiorstwa społecznego, b. ekonomii społecznej i solidarnej w kontekście analizy ustawodawstwa polskiego, opracowań prawnych, dotychczasowego występowania pojęcia lub pojęć zbliżonych?

2)  Jak dotychczas rozumiane jest pojęcie przedsiębiorstwa społecznego i ekonomii społecznej i solidarnej w literaturze przedmiotu?

3)  Jakie są rozwiązania prawne z zakresu definiowana analizowanych pojęć w innych krajach UE?

4)  Jakie są główne problemy i ich przyczyny ze sformułowaniem legalnej definicji?

Opracowanie musi zawierać zestawienie rozwiązań/definicji/metod pomocnych przy zdefiniowaniu pojęcia, możliwe warianty do przyjęcia na gruncie polskim, wnioski i rekomendacje w zakresie dalszych prac legislacyjnych i programowych.

**5. Ekspertyza dotycząca uzasadnienia udziału 30% osób niepełnosprawnych oraz 50% osób zagrożonych wykluczeniem społecznym w przedsiębiorstwie społecznym.**

Ekspertyza powinna mieć na celu analizę zapisów zaproponowanych w projekcie ustawy o ekonomii społecznej i solidarnej w kontekście proponowanego udziału w przedsiębiorstwie społecznym 30% osób niepełnosprawnych oraz 50% osób z grup wykluczonych. Analiza powinna dostarczyć odpowiedzi na następujące, kluczowe pytania:

1) Jaki powinien być udział osób niepełnosprawnych oraz osób zagrożonych wykluczeniem społecznym w PS w kontekście obowiązującego ustawodawstwa polskiego, w szczególności odniesień do ustawy Prawo zamówień publicznych, analizy dyrektyw unijnych oraz analizy rozwiązań prawnych przyjętych w innych krajach UE?

2)   Jakie jest uzasadnienie na stosowania limitów proponowanych w projekcie ustawy lub dla innych limitów, proponowanych przez Wykonawcę?

3) Czy rozwiązania przyjęte w projekcie ustawy o ekonomii społecznej i solidarnej są komplementarne z instrumentami przewidzianymi w ustawie Prawo zamówień publicznych? Propozycje zmian/dostosować w celu uspójnienia rozwiązań w projektowanej ustawie z instrumentami Pzp.

4) Jak wygląda praktyka stosowania klauzul społecznych w zamówieniach publicznych (zastrzeżonych i usługowych) ze szczególnym uwzględnieniem funkcji prozatrudnieniowej?

Opracowanie musi zawierać zestawienie możliwych wariantów do przyjęcia na gruncie polskim oraz wnioski i rekomendacje w zakresie dalszych prac legislacyjnych i programowych.

6.**Ekspertyza dotycząca omówienia możliwych ulg/preferencji/innych mechanizmów w podatku VAT dla podmiotów ekonomii społecznej sprzedających towary i/lub świadczących usługi, w tym usługi społeczne w świetle prawa europejskiego i krajowego.**Analiza powinna dostarczyć odpowiedzi na następujące, kluczowe pytania:

1) Jakie są ogólne zasady dotyczące systemu podatku VAT w świetle prawa krajowego i europejskiego?

2) Jakie istnieją ulgi/preferencje/inne mechanizmy odnoszące się do podatku VAT i jakiego typu podmioty są uprawnione do ich wykorzystywania w świetle prawa krajowego i europejskiego?

3) Z jakich ulg/preferencji/innych mechanizmów w podatku VAT mogą korzystać podmioty ekonomii społecznej sprzedające towary w świetle prawa krajowego i europejskiego?

4) Z  jakich ulg/preferencji/innych mechanizmów w podatku VAT mogą korzystać podmioty ekonomii społecznej świadczące usługi, w tym usługi społecznej w świetle prawa krajowego i europejskiego?

Opracowanie musi zawierać zestawienie możliwych wariantów do przyjęcia na gruncie polskim oraz wnioski i rekomendacje w zakresie dalszych prac legislacyjnych i programowych.

7.**Ekspertyza zawierająca analizę możliwych narzędzi prawno-finansowych jakimi dysponują gminy w stosunku do podmiotów ekonomii społecznej i przedsiębiorstw społecznych, w tym analiza stanu obecnego oraz propozycja możliwych kierunków rozwiązań.**

Ekspertyza powinna mieć na celu analizę rozwiązań zaproponowanych w projekcie ustawy o ekonomii społecznej i solidarnej, a także wykazanie, jakimi innymi narzędziami dysponuje gmina, które mogłyby stanowić instrumenty wsparcia/rozwoju podmiotów ekonomii społecznej i przedsiębiorstw społecznych lub być mechanizmami pozytywnie wpływającymi na rozwój, stabilizację i zaangażowanie w realizację usług społecznych użyteczności publicznej i zadań publicznych w zakresie rozwoju lokalnego przez te podmioty. Analiza powinna dostarczyć odpowiedzi na następujące, kluczowe pytania:

1) Jakimi narzędziami prawno-finansowymi dysponuje obecnie gmina w stosunku do: organizacji pozarządowych i podmiotów wskazanych w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, podmiotów prowadzących jednostki reintegracyjne przygotowujące do aktywności zawodowej i społecznej: warsztaty terapii zajęciowej i zakłady aktywności zawodowej oraz centra integracji społecznej i kluby integracji społecznej, zakładów pracy chronionej, spółdzielni inwalidów i niewidomych, spółdzielni socjalnych, podmiotów ekonomii społecznej zdefiniowanych w *Wytycznych w zakresie realizacji przedsięwzięć w obszarze włączenia społecznego i zwalczania ubóstwa z wykorzystaniem środków Europejskiego Funduszu Społecznego i Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego na lata 2014-2020* (w zakresie form nie wskazanych wyżej)?

2)  Jakie są podstawy prawne analizowanych narzędzi?  
3)  Opis tych narzędzi.  
4)  Jakie są praktyczne efekty działania tych narzędzi?   
5)  Jakie narzędzia są szczególnie skuteczne i dlaczego?   
6)  Opis pogłębiony działania takiego/takich narzędzi.  
7)  Rekomendacje dotyczące możliwości zastosowania takiego/takich narzędzi w stosunku do całego katalogu podmiotów ekonomii społecznej i solidarnej lub podmiotów posiadających status przedsiębiorstwa społecznego.

Opracowanie musi zawierać zestawienie porównujące różne rozwiązania, proponowane warianty oraz rekomendacje do ewentualnego podjęcia prac legislacyjnych i programowych.

**8. Ekspertyza zawierająca analizę i opinię dot. całości projektu ustawy o ekonomii społecznej i ekonomii solidarnej z perspektywy polityki społecznej i socjologii.**

Ekspertyza powinna mieć na celu analizę rozwiązań zaproponowanych w projekcie ustawy o ekonomii społecznej i solidarnej, w tym ogólną charakterystykę projektu.  

Opinia powinna dostarczyć odpowiedzi na następujące, kluczowe pytania:

1)  Czy projektowana ustawa jest zgodna z innymi regulacjami prawnymi, w tym m.in. ustawą o finansach publicznych, ustawą Prawo zamówień publicznych?

2)  Jakie skutki finansowe i administracyjne będzie nieść za sobą projektowana ustawa, w tym w zakresie organizacji i zarządzania wykonywaniem zadań przewidzianych w projekcie ustawy przez właściwe organy?

3) Jakie mogą się pojawić ryzyka i trudności związane z wdrożeniem projektowanych zapisów z punktu widzenia polityki społecznej? Opracowanie musi zawierać zestawienie porównujące różne rozwiązania, proponowane warianty oraz rekomendacje do ewentualnego podjęcia prac legislacyjnych i programowych.

**9. Ekspertyza zawierająca analizę i opinię dot. całości projektu ustawy o ekonomii społecznej i ekonomii solidarnej z perspektywy prawnej.** 

Ekspertyza powinna mieć na celu analizę rozwiązań zaproponowanych w projekcie ustawy o ekonomii społecznej i solidarnej, w tym ogólną charakterystykę projektu.  Opinia powinna dostarczyć odpowiedzi na następujące, kluczowe pytania:

1) Czy projektowana ustawa jest zgodna z innymi regulacjami prawnymi, w tym m.in. ustawą o finansach publicznych, ustawą Prawo zamówień publicznych?  
2) Jakie skutki finansowe i administracyjne będzie nieść za sobą projektowana ustawa, w tym w zakresie organizacji i zarządzania wykonywaniem zadań przewidzianych w projekcie ustawy przez właściwe organy?

3) Jakie mogą się pojawić ryzyka i trudności związane z wdrożeniem projektowanych zapisów z punktu widzenia obowiązującego prawa?

Opracowanie musi zawierać zestawienie porównujące różne rozwiązania, proponowane warianty oraz rekomendacje do ewentualnego podjęcia prac legislacyjnych i programowych. 

Termin wykonania; 30 dni od dnia podpisania umowy.